



## РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Дониёр Олтинбоев, преподаватель кафедры  
"Гражданского, уголовного права и процесса"  
юридического факультета Наманганского  
государственного университета.

e-mail: oltinboyevd@gmail.com

Охунова Муслима Шавкатовна,

студентка юридического факультета

Наманганского государственного университета.

e-mail: muslimaoxunova03@gmail.com

<https://doi.org/10.5281/zenodo.15667897>

### ARTICLE INFO

Received: 01<sup>st</sup> June 2025

Accepted: 05<sup>th</sup> June 2025

Published: 15<sup>th</sup> June 2025

### KEYWORDS

административная  
ответственность,  
управленческая  
деятельность, государство,  
Узбекистан, правопорядок,  
дисциплина, госслужба,  
правонарушения, управление,  
правовая культура,  
государственные услуги,  
контроль, реформы.

### ABSTRACT

Административная ответственность в управленческой деятельности государства Узбекистана играет ключевую роль в обеспечении правопорядка, стабильности и эффективности функционирования государственного аппарата. Она охватывает широкий спектр правонарушений, связанных с нарушением норм и правил, регулирующих различные сферы жизни общества, такие как экономика, безопасность, экология, транспорт, миграция и другие. В Узбекистане административная ответственность не только способствует укреплению дисциплины и законности, но и является важным инструментом управления, который обеспечивает высокое качество государственных услуг и предотвращает нарушения в управленческих процессах. Важным аспектом является то, что административная ответственность помогает повысить уровень доверия граждан к государственным органам и способствует развитию правовой культуры в обществе. Таким образом, административная ответственность является важнейшим элементом системы управления и правового государства, направленным на улучшение социальной, экономической и политической стабильности в стране.

Законодательство об административной ответственности состоит из Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, законов Республики Узбекистан, постановлений Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов Президента

Республики Узбекистан, постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан, постановлений Жокаргы Кенеса и Совета Министров Республики Каракалпакстан, решений областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов, хокимов областей и города Ташкента.(ст.1)

Законодательство об административной ответственности основывается на принципах законности, равноправия граждан перед законом, демократизма, гуманизма, справедливости и неотвратимой ответственности за вину [2].

Административная ответственность – вид правовой ответственности, наступающий в связи с производством незаконных действий (бездействия), относящиеся к сфере регулирования административного права, за которую соответствующие правовые субъекты подвергаются мерам административного воздействия. Иными словами, административная ответственность — это контроль должностных лиц в административных организациях со стороны должностных лиц, имеющих законную политическую власть.

Суть административной ответственности заключается в применении государственными органами, должностными лицами и представителями власти установленных мер воздействия и наступает, если правонарушение не влечет за собой уголовной ответственности.

Согласно статье 13 КоАП Республики Узбекистан, административная ответственность наступает, если лицо достигло 16-летнего возраста, при этом полностью правоответственными граждане становятся с 18 лет. В этой же статье разбирается ответственность несовершеннолетнего правонарушителя, по каким основаниям он может быть освобождён от неё и меры воздействия возможные к применению, регламентированные административным законодательством.

Задачами административной ответственности являются:

- 1.Защита правопорядка в государстве;
- 2.Воспитание граждан в духе патриотизма;
- 3.Восстановление социальной справедливости;
- 4.Предупреждение правонарушений среди населения.
5. Восстановление нарушенных прав и свобод личности.
6. Предупреждение совершения преступлений.

Административное правонарушение несет за собой наказание, которое не освобождает человека от ответственности за сделанное. Также нарушение не перекрывается более тяжкими наказаниями, например, в случае исполнения уголовного дела.

Базовые функции административной ответственности выражаются в: предупреждении противоправных деяний; защите права граждан; ограничении прав. Административная ответственность — один из четырёх видов юридической ответственности. От гражданско-правовой её отличает публичный характер, а от уголовной — тяжесть правонарушений и санкций.

Законодательство об административной ответственности, будучи составной частью административного права, участвует, как это прямо сказано в статье 2 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в охране нашего конституционного строя, всех форм собственности, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, прав и законных интересов предприятий, учреждений и организаций, порядка управления, государственного и общественного порядка, воспитании граждан в духе соблюдения законов Республики Узбекистан [3].

Конституционный строй включает в себя политическую, экономическую и социальную системы общества. Основу экономической системы составляет собственность. [1]. Одной из важных задач законодательства об административной ответственности является охрана собственности (например: административная ответственность за мелкое хищение имущества). С помощью законодательства об административной ответственности охраняются и установленные законодательством принципы хозяйствования. Так, административную ответственность влекут нарушения порядка осуществления валютных операций (ст. 171), правил приема, учета, хранения, отпуска, приобретения горюче-смазочных материалов (ст. 172) и др.

Экономическое и социальное значение имеет и борьба с нарушениями правил охраны природы (земля, недра, воды, леса, животный мир, атмосферный воздух), с нерациональным использованием этих объектов, причем многие из них находятся в исключительной собственности государства (земля, недра, леса). Конституция Республики Узбекистан обязывает государственные органы, общественные организации, должностных лиц и граждан беречь природу и охранять ее богатства[4]. Реализация этой обязанности подкрепляется нормами об административной ответственности (например, за нарушения правил охраны природы, правил охоты и рыбной ловли).

К охране конституционного строя относятся и административно-правовые способы воздействия на лиц, злостно неповинующихся законным распоряжениям и требованиям работников милиции, на лиц, нарушающих паспортную систему, пограничный режим, правила въезда в Узбекистан и выезда из него. Конституция Республики Узбекистан (ст. 60). относит к основам конституционного строя и политики Узбекистана защиту Отечества. Закон о всеобщей воинской обязанности устанавливает способы реализации этих конституционных положений путем определения призыва граждан Республики Узбекистан на действительную военную службу и выполнения установленных обязанностей в период пребывания в запасе Вооруженных Сил. Законодательство об административной ответственности содействует соблюдению этого порядка путем установления административной ответственности за нарушение правил воинского учета, неявку по вызову в отделы по делам обороны, утрату воинских документов, неявку на учебные или проверочные сборы и т. д.

Конституция юридически закрепляет и гарантирует гражданам Узбекистана полноту социально-экономических, политических и личных прав и свобод. При этом использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан. Многие действия, нарушающие права граждан, причиняющие вред их законным интересам, влекут административную ответственность. Например, она наступает за нарушение законодательства о труде и правил по охране труда и техники безопасности, за нарушение санитарно-гигиенических и эпидемиологических правил. Целям охраны личности, прав и законных интересов граждан служат нормы административного законодательства о борьбе с мелким хулиганством, пьянством, нарушениями общественного порядка, нарушениями правил торговли, порядка содержания домашних животных и т.д.

Законодательство об административной ответственности охраняет также права и законные интересы предприятий, учреждений и организаций. Например: лица, виновные в уничтожении межевых знаков, установленных в соответствии с правилами земельного законодательства, подлежат административной ответственности. Аналогичным образом защищаются права организаций лесного хозяйства и колхозов от действий лиц, незаконно рубящих деревья, уничтожающих или повреждающих

ограничительные знаки в лесах. Интересы этих организаций защищаются и тем, что установлена административная ответственность за незаконное использование земель государственного лесного фонда. Установление штрафов за безбилетный проезд охраняет имущественные интересы предприятий пассажирского транспорта.

Под порядком управления понимается порядок осуществления исполнительно-распорядительной деятельности. Нарушением порядка управления в таком его понимании является. Например, самоуправство (ст.200). В широком смысле слова порядок управления включает в себя всякий установленный нормами административного права порядок осуществления какой-либо деятельности (пример тому — ответственность за нарушение стандартов ст.212).

Задачи законодательства об административной ответственности достигаются, как это вытекает из содержания статьи 2 Кодекса, прежде всего путем воспитания людей в духе соблюдения Конституции и законов. Это законодательство обязывает уважать права, честь и достоинство граждан, правила общежития, добросовестно выполнять свои обязанности. В то же время оно говорит и о том, что граждане и должностные лица отвечают за свои поступки перед обществом.

Исходя вышесказанного можем сделать следующие выводы: Административная ответственность в управленческой деятельности государства Узбекистана играет важную роль в обеспечении порядка, дисциплины и законности в различных сферах государственной службы и общественных отношений. Важность этой ответственности проявляется в нескольких аспектах:

- 1. Поддержание правопорядка и дисциплины:** Административная ответственность помогает предотвратить правонарушения и нарушения дисциплины среди государственных служащих, а также в отношениях между гражданами и органами власти. Это обеспечивает стабильность и предсказуемость управления.
- 2. Регулирование поведения граждан и организаций:** Административные правонарушения могут касаться таких сфер, как экология, безопасность, налогообложение, миграция и другие. В Узбекистане административная ответственность играет ключевую роль в контроле за соблюдением этих правил, что способствует эффективному функционированию общества и экономики.
- 3. Управление публичными услугами:** Организация и предоставление государственных услуг, таких как здравоохранение, образование, транспорт, требует четкого соблюдения нормативных актов и стандартов. Нарушения в этой сфере могут повлечь административную ответственность, что способствует качественной и своевременной реализации управленческих процессов.
- 4. Предупреждение и наказание:** Административная ответственность выполняет роль не только наказания за правонарушения, но и предупреждения нарушений. Система штрафов, предупреждений, лишений права осуществлять определенную деятельность или других мер стимулирует граждан и организации соблюдать правила и нормы.
- 5. Прозрачность и подотчетность власти:** Административная ответственность включает в себя ответственность чиновников за халатность или нарушение служебных обязанностей. Это способствует улучшению качества работы органов власти, а также повышению доверия населения к государственной системе.
- 6. Развитие правовой культуры:** Административная ответственность помогает укрепить правовую культуру среди граждан и должностных лиц, обеспечивая соблюдение законов и норм, а также формируя у граждан понимание важности соблюдения общественных и административных норм.

В Узбекистане, как и в других странах, важность административной ответственности постоянно увеличивается в контексте реформирования государственного аппарата, улучшения качества управления и повышения эффективности работы органов власти.

Административная ответственность призвана осуществлять предупредительно-воспитательные, репрессивные и сигнализационные функции. Они взаимосвязаны и в разных степенях обнаруживаются во всех видах юридической ответственности. Первая функция направлена на предупреждение правонарушений, профилактику, стимулирование субъектов права не нарушать закон. Основопологающим принципом функции является воспитание личности по нравственным представлениям, основанным на положительном моральном воздействии на граждан. Вторая функция характеризуется применением санкций к правонарушителям, вследствие совершения ими противоправных действий. Последняя сигнализационная функция даёт характеристику правонарушителю, касаясь смягчающих и отягчающих обстоятельств. С такого рода обстоятельствами нас знакомят ст. 31 и ст. 32 КоАП РУз. Как и иным видам правовой ответственности, административной ответственности присущи такого рода признаки как:

– понуждение со стороны государства в виде восстановительных и карательных мер осуществляемые уполномоченными органами, в целях защиты интересов общества и государства;

– юридическое принуждение - осуществляемое воздействие на субъект со стороны государственных органов, с целью защиты нарушенных прав;

– создание негативных последствий для нарушающего, в соответствии с санкцией нарушенной нормы права – обязательный характер ответственности; Если иметь в виду актуальные новости о роли и значении административной ответственности в управленческой деятельности государства Узбекистана, то вот несколько аспектов, которые часто обсуждаются в контексте реформ и нововведений:

1. **Реформа системы государственного управления:** В последние годы в Узбекистане активно проводятся реформы в сфере государственного управления, в том числе с целью улучшения подотчетности и эффективности работы государственных органов. Административная ответственность становится важным инструментом для борьбы с коррупцией и неэффективностью в системе госслужбы.

2. **Ужесточение ответственности за административные правонарушения:** В ответ на рост общественного недовольства по поводу недостаточного контроля со стороны государственных органов, власти Узбекистана внедряют новые нормы, которые касаются усиления административной ответственности, например, за нарушение экологических норм, коррупционные действия или незаконные действия в сфере бизнеса.

3. **Развитие правовой культуры:** Важной новостью является также развитие правовой культуры среди граждан и чиновников. Ожидается, что более строгое соблюдение административных норм и повышение ответственности поможет снизить количество нарушений и повысит доверие граждан к государственным институтам.

4. **Механизмы контроля и отчетности:** В последние годы Узбекистан усиливает контроль за соблюдением административных норм. Включение цифровых технологий в управление, таких как автоматизация процессов, мониторинг и открытость данных,

также способствует повышению прозрачности административной ответственности и улучшению качества управления.

Эти и другие события показывают, что административная ответственность в Узбекистане продолжает развиваться как важный механизм для укрепления правопорядка и эффективности государственного управления.

**Библиографический список:**

1. Конституция Республики Узбекистан 2023 год
2. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. 22.09.1994 год.
3. Комментарий к кодексу Республики Узбекистан об административной ответственности Ташкент. «Адолат»1997 год
4. Lex.uz

