

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ШКОЛАМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

Саттаров Шахзод Талатович

магистр права

<https://doi.org/10.5281/zenodo.13889980>

Аннотация: В статье анализируется организация и проведение общественных обсуждений в Школах представителей молодежного парламента при Кенгашах народных депутатов. Авторы исследования выявили недостаточную регламентацию форм и порядка проведения таких обсуждений в действующем законодательстве. В результате работы представлен перечень возможных форм общественных обсуждений и примерный порядок их организации и проведения.

Ключевые слова: молодёжь, общественное, обсуждение, контроль, парламент, форма, порядок.

Совещательные органы при государственных органах стали одними из наиболее распространенных демократических институтов в мире. Их создают в форме общественных, молодежных, женских советов, комиссий и даже молодежных парламентов [1, 120]. В Узбекистане при государственных органах созданы общественные и другие совещательные органы, в том числе Школы представителей молодежного парламента (ШПМП) при Кенгашах народных депутатов (КНД).

ШПМП служат мостом между молодым поколением и опытными политиками, способствуя более эффективному диалогу и взаимопониманию, повышению осведомленности молодёжи о местных проблемах и мобилизации их на решение этих проблем [2, 78]. Таким образом они способствуют укреплению гражданского общества, повышая уровень доверия к государственным институтам и усиливая чувство общности.

Следовательно, ШПМП должна стать платформой для выражения молодёжи своих взглядов, участия в принятии решений и ощущения своей значимости в обществе. В этих целях им предоставлено право осуществлять общественный контроль, в том числе проводить общественные обсуждения. Это показывает актуальность изучения вопросов организации и проведения общественных обсуждений ШПМП.

Следует отметить, что в пункте 6 Типового положения ШПМП на них возложены задачи осуществления общественного контроля, проведения обсуждений с целью определения актуальных и четких направлений обеспечения его эффективности [3]. Также они должны проводить общественные обсуждения согласно Закону Республики Узбекистан «Об общественном контроле», в котором они определены одной из форм общественного контроля [4].

Вместе с тем, абстрактное определение общественных обсуждений в Законе Республики Узбекистан «Об общественном контроле», является главным препятствием в их эффективном проведении. Подвергнув критике эту ситуацию, А.Юлдошев предлагает определить формы общественных обсуждений на основе Положения о порядке организации общественного обсуждения проектов законов Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан [5, 17]. Согласно пункту 9 данного

Положения общественное обсуждение законопроекта может быть организовано в следующих формах:

проведение совещаний, конференций, совещаний, семинаров, круглых столов и дискуссий;

публикации в печатных изданиях, а также организация теле- и радиопередач; размещение законопроекта во всемирной информационной сети Интернет.

Следует отметить, что выше указанные формы тоже нуждаются детализации и в их проведении не определена роль Молодёжного парламента. Поскольку во всемирной информационной сети Интернет могут созданы специальные порталы, существуют веб-сайты, самое главное, социальные сети. Кроме этого, известны случаи проведения конференций и других мероприятий для формальности. Учитывая, это необходимо уточнить формы проведения общественных обсуждений и определить порядок их проведения.

В ходе определения порядка проведения общественных обсуждений необходимо основываться на требования, определенные в статье 9 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле». Согласно данной статье общественное обсуждение проводится публично и открыто. Организатор общественного обсуждения заблаговременно обнародует информацию о вопросах, выносимых на общественное обсуждение, сроке и порядке его проведения. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопросов, выносимых на общественное обсуждение.

Также согласно статье 9 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» установлены требования проведения общественных обсуждений. Согласно данной статье участники общественного обсуждения вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение может проводиться также через средства массовой информации и с использованием информационно-коммуникационных технологий [6; 7].

Результаты изучения позволили выдвинуть следующие предложения по совершенствованию организации и проведения общественных обсуждений ШПМП:

- 1) более детально определить формы общественных обсуждений, в том числе включить в них проведение общественных обсуждений посредством социальных сетей;
- 2) определить порядок проведения общественных обсуждений на основе требований законодательства;
- 3) организацию и проведение общественных обсуждений осуществить в следующих этапах:

❖ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП

✓ **Четкое определение целей и задач:** Ясно сформулировать результаты, которые планируется достичь с помощью обсуждения. Какие вопросы необходимо обсудить, какие решения принять?

✓ **Выбор подходящей площадки и формата:** Выбирать удобное место или онлайн площадку для проведения обсуждения, учитывая количество участников и их доступность. Формат может быть различным: очная встреча, онлайн-конференция,

комбинированный формат.

- ✓ **Составление подробной повестки дня:** Разработать четкую повестку дня, включающую все обсуждаемые вопросы и отведенное на каждый из них время.
- ✓ **Приглашение участников:** Расширить круг участников, заранее распространяя информацию о проведении общественного обсуждения, приглашая представителей различных групп населения, заинтересованных сторон и экспертов. При этом использовать различные каналы коммуникации для приглашения: социальные сети, электронная почта, СМИ.
- ✓ **Подготовка информационных материалов:** Подготовить все необходимые материалы для участников: презентации, отчеты, статистические данные.
- ✓ **Обеспечение технической поддержки:** Убедится в том, что все необходимое оборудование работает исправно.
- ✓ **Определение модератора:** Выбирать опытного модератора, который сможет эффективно управлять дискуссией и обеспечить участие всех участников.
- ❖ **ПРОВЕДЕНИЕ ОБСУЖДЕНИЯ**
- ✓ **Создание атмосферы доверия:** С самого начала создать атмосферу открытости и доверия, где каждый участник чувствует себя комфортно и может свободно высказывать свое мнение.
- ✓ **Строгое следование повестке дня:** Придерживаться повестки дня, чтобы не уходить от темы обсуждения и успеть рассмотреть все запланированные вопросы.
- ✓ **Обеспечение равных возможностей для выступления:** Предоставить каждому участнику возможность высказаться, независимо от его статуса или опыта.
- ✓ **Фиксация всех высказываний:** Вести протокол или запись обсуждения, чтобы ничего не упустить.
- ✓ **Подведение итогов:** В конце обсуждения подводить итоги, сформулировать основные выводы и решения.
- ❖ **ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ**
- ✓ **Анализ результатов:** Проанализировать полученные результаты, выявить основные идеи и предложения.
- ✓ **Подготовка отчета:** Составить подробный отчет о проведенном обсуждении, включая все принятые решения.
- ✓ **Распространение информации:** Распространить информацию о результатах обсуждения среди всех заинтересованных сторон.
- ✓ **Реализация принятых решений:** Разработать план действий по реализации принятых решений и проконтролировать его выполнение.

В заключении можно сказать, что успех общественного обсуждения зависит от тщательной подготовки, профессионализма модератора и активного участия всех участников. Разработка четких правил и форматов для проведения таких обсуждений станет ценным инструментом для ШПМП и позволит повысить их эффективность.

References:

1. Йўлдошев А.Э. Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш истиқболлари: монография. – Тошкент: ТДЮУ

нашриёти, 2022. – 161 бет.

2. Сафоев С. Халқарвар давлат барпо этиш – бош мақсадимиз // Strategy of Uzbekistan. 2021. №4. – С. 77-85.
3. Типовое положение о Школе представителей молодежного парламента создаваемых в местных Кенгашах народных депутатов. Утверждено Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 октября 2021 года № ПК-272-IV // <https://lex.uz/uz/docs/5698431>.
4. Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле» от 12.04.2018 г. № ЗРУ-474 // <https://lex.uz/uz/docs/3679099>.
5. Йўлдошев А.Э. Ўзбекистонда жамоатчилик муҳокамаларини хуқуқий тартибга солишнинг долзарб масалалари // Юриспруденция хуқуқий илмий-амалий журнали, 2021/4. – Б. 12-24.
6. Йўлдошев А.Э. Фуқароларни жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш хуқуқини таъминлашнинг долзарб масалалари // “Хуқуқий тадқиқотлар” электрон журнали (www.tadqiqot.uz). – Т., 2020. – №11. – Б. 22-32.
7. Йўлдошев А.Э. Актуализация онлайн общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов в условиях свободного доступа к ним // Журнал «Право и жизнь». – М., 2017 № 4. – С. 16-26.